

КОПИЯ

ЗАОЧНОЕ РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

13 апреля 2022 года

город Саратов

Заводской районный суд города Саратова в составе председательствующего Февралева А.И., при секретаре Курдиной Т.А., с участием представителей прокуратуры Заводского района города Саратова Бесараб С.А., Розничева Д.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора Заводского района города Саратова в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Центр развития ребенка – детский сад № 113», администрации муниципального образования «Город Саратов» об обязанности принять меры по обеспечению объекта квалифицированной физической охраной и уровнем достаточной наружной освещенности объекта, обеспечить финансирование расходов по обеспечению объекта квалифицированной физической охраной и уровнем достаточной наружной освещенности объекта,

установил:

прокурор обратился в суд с вышеуказанным иском заявлением, в котором просил возложить на муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 113» (далее – Детский сад, Учреждение) обязанность принять меры к обеспечению объекта квалифицированной физической охраной и уровнем достаточной наружной освещенности объекта в течение 4 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу; возложить на администрацию муниципального образования «Город Саратов» обеспечить финансирование расходов названного учреждения по обеспечению объекта квалифицированной физической охраной и уровнем достаточной наружной освещенности объекта.

Требования мотивированы тем, что по результатам проверки выявлены факты несоблюдения Учреждением Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 года № 1006 (далее – Требования к антитеррористической защищенности).

Так, Детский сад не обеспечен квалифицированной физической охраной и уровнем достаточной наружной освещенности.

Прокурор ссылался, что невыполнение Учреждением вышеуказанных требований создает угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних.

Полагал, что обязанность по обеспечению финансирования необходимых мероприятий возложена на администрацию муниципального образования «Город Саратов», как учредителя Учреждения.

В судебном заседании представитель прокуратуры поддержал заявленные требования по изложенным в исковом заявлении доводам.

Иные лица, участвующие в деле, их представители в судебное заседание не явились, о времени и месте судебного разбирательства извещены надлежащим образом, о

причинах неявки суд не уведомили. На основании статей 167, 233 ГПК РФ дело рассмотрено в отсутствие неявившихся лиц в порядке заочного производства.

Послушав объяснения участника процесса, исследовав материалы дела, суд пришел к следующему выводу.

В соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 года № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности.

Требования к защищенности объектов устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, объектов (территорий) Министерства просвещения.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) (пункт 5 Требований к защищенности объектов).

В целях установления дифференцированных требований к антитеррористической защищенности объектов (территории) с учетом степени угрозы совершения на них террористического акта и возможных последствий его совершения на основании оценки состояния защищенности соответствующего объекта (территории), учитывающей его значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степень потенциальной опасности совершения террористического акта, проводится категорирование объектов (пункт 6 Требований к защищенности объектов).

Разделом III Требований к защищенности объектов определены мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территории).

Судом установлено и лицами, участвующими в деле, не оспаривалось, что в отношении Учреждения проведено категорирование объекта, Детскому саду присвоена



третья категория опасности.

Требования к антитеррористической защищенности на территории Учреждения не соблюдены, поскольку в нарушение подпункта «м» пункта 24, подпункта «б» пункта 25 указанных Требований Учреждение не обеспечено квалифицированной физической охраной и уровнем достаточной наружной освещенности объекта.

Согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под термином «противодействие терроризму» понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления (пункт 4 статьи 5.2 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ).

В силу пунктов 1, 3, 7.1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относятся: составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

Положениями статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам.

Таким образом, исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности является обязанностью не только образовательных учреждений, но и органов местного самоуправления.

Согласно Уставу Детского сада учредителем и собственником Учреждения является муниципальное образование «Город Саратов». Функции Учредителя в части, определенной решениями Саратовской городской Думы, и иными муниципальными правовыми актами от имени администрации муниципального образования «Город Саратов» осуществляет администрация Заводского района муниципального образования «Город Саратов». Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Учреждение вправе вести приносящую доход деятельность. Источники формирования имущества, финансовых ресурсов

Учреждения: субсидии из бюджета муниципального образования «Город Саратов» и иные, не запрещенные федеральными законами источники; внебюджетные средства, в том числе добровольные взносы и пожертвования физических и юридических лиц; доходы, полученные от реализации услуг, а также от других видов приносящей доход деятельности Учреждения. Финансовое обеспечение выполнения установленного муниципального задания осуществляет Учредитель с учетом расходов на содержание имущества, уплату налогов.

Таким образом, финансирование деятельности учреждений осуществляется прежде всего за счет средств бюджета учредителя.

Из содержания Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» следует, что дошкольные учреждения являются бюджетными учреждениями, финансовое обеспечение которых осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По сообщению администрации муниципального образования «Город Саратов» бюджетные ассигнования на заключение договора на оказание услуг по обеспечению объекта физической охраной и на обеспечение достаточной наружной освещенности Детскому саду в 2021-2022 годах не выделялись. Администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» направлялись ходатайства в комитет по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» о выделении дополнительных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на устранение нарушений законодательства в сфере антитеррористической защищенности. От комитета по финансам получены ответы о невозможности выделения дополнительных бюджетных ассигнований, в связи с предельным размером дефицита бюджета муниципального образования «Город Саратов» и значительным объемом муниципального долга. В настоящее время Учреждением проводятся мероприятия по определению стоимости работ по обеспечению объекта достаточной наружной освещенностью.

По сообщению Учреждения последнее обращалось в администрацию Заводского района муниципального образования «Город Саратов» о выделении дополнительного финансирования на антитеррористические мероприятия, в том числе на организацию охраны объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Заводского района города Саратова» в ответе от 11 апреля 2022 года сообщено, что на мероприятия по антитеррористической защищенности Детского сада в 2020-2021 годах выделены денежные средства на ТО системы видеонаблюдения и оказание услуг вневедомственной охраны с помощью КТС; доходы от платных образовательных услуг в 2020 году составили 370250 рублей, в 2021 году – 284345 рублей, и направлены на выплату заработной платы и начисления, приобретение строительных материалов, оплату государственной пошлины на переоформление лицензии, утилизацию ртутьсодержащих отходов, приобретение счетчика горячей воды.

При таком положении, учитывая, что исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности является обязанностью не только образовательного учреждения, но и администрации муниципального образования «Город Саратов», как учредителя, разрешение организационного вопроса о финансировании образовательного учреждения находится в компетенции администрации муниципального образования «Город Саратов», такой вопрос должен быть разрешен в рамках имеющихся у каждого из ответчиков полномочий.



Обязанность органов местного самоуправления по контролю и принятию мер соответствия объектов учреждений образования требованиям законодательства к их террористической защищенности прямо предусмотрена Требованиями к антитеррористической защищенности, вышеизложенными положениями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Учитывая социальную значимость объектов, исходя из принципов законности, приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритета мер предупреждения терроризма (статья 2 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»), недостаточность финансирования на указанные цели за счет средств бюджета, не освобождает ни общеобразовательное учреждение, ни его учредителя от исполнения прямо предусмотренной федеральным законодательством обязанности.

Учитывая, что срок проведения мероприятий, в том числе Требованиями к антитеррористической защищенности, «дорожной картой» установлен на 2 финансовых года (до 31 декабря 2021 года), порядок выделения соответствующих бюджетных средств на указанные цели, а также учитывая принципы законодательства об антитеррористической защищенности, суд пришел к выводу о необходимости предоставления ответчикам срока, как разумного, для проведения мероприятий по антитеррористической защищенности в течение 4 месяца со дня вступления в законную силу решения суда.

Руководствуясь статьями 194-199, 233-237 ГПК РФ, суд

решил:

исковые требования прокурора Заводского района города Саратова в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Центр развития ребенка – детский сад № 113», администрации муниципального образования «Город Саратов» удовлетворить.

Возложить на муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 113» обязанность принять меры к обеспечению данного учреждения квалифицированной физической охраной и уровнем достаточной наружной освещенности в течение 4 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Возложить на администрацию муниципального образования «Город Саратов» обязанность по обеспечению финансирования расходов по обеспечению муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 113» квалифицированной физической охраной и уровнем достаточной наружной освещенности в течение 4 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Саратовский областной суд через Заводской районный суд города Саратова в течение месяца с момента изготовления мотивированного решения – 20 апреля 2022 года.

Ответчиком в течение семи дней с момента получения заочного решения может быть подано заявление об отмене заочного решения, решение может быть обжаловано в течение месяца с момента отказа в удовлетворении заявления об отмене заочного решения.

Судья

**КОПИЯ ВЕРНА**

Судья

Секретарь

Настоящий (без критики) (подпись) (подпись) (подпись) (подпись)  
 А.И. Февралева  
 Подписаны документы в соответствии с материалами дела № 2-1239/2022

Судья

Секретарь